



Ambiente



Protocolo para la elaboración de Instrumentos Estratégicos de Planeación para la Gestión Ambiental

Instrumentación Ambiental

D-M-INA-01

Versión 1

29/07/2026

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PROTOCOLO PARA LA ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS ESTRATEGICOS DE PLANEACIÓN PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 29/07/2026	Código: D-M-INA-01

TABLA DE CONTENIDO

1.	INTRODUCCIÓN	3
2.	OBJETIVO.....	3
3.	DIFERENCIACIÓN CONCEPTUAL ENTRE ESTRATEGIA, PLAN Y PROGRAMA.....	3
2.1.	¿POR QUÉ ES IMPORTANTE DIFERENCIARLOS?	3
2.2.	JERARQUÍA DE LOS INSTRUMENTOS.....	3
2.3.	¿CUÁNDO ELABORAR CADA INSTRUMENTO?	5
3.	ESTRUCTURA DE INSTRUMENTOS PROPUESTA	5
4.	PREGUNTAS ORIENTADORAS.....	6
5.	REFERENCIAS	7

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PROTOCOLO PARA LA ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS ESTRATEGICOS DE PLANEACIÓN PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 29/07/2026	Código: D-M-INA-01

1. INTRODUCCIÓN

El presente documento brinda orientaciones para la formulación de estrategias, planes y programas de gestión ambiental, con el propósito de contribuir al fortalecimiento de las capacidades de las dependencias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y responder a las necesidades y potencialidades del país. Estos lineamientos tienen un carácter orientador y buscan establecer de manera clara y precisa la relación entre su contenido y la cadena de valor mejorada de los procesos, con el fin de proporcionar un mayor nivel de detalle procedimental y facilitar que los usuarios identifiquen las actividades y pasos recomendados durante el proceso de formulación de estrategias, planes y programas de gestión ambiental.

2. OBJETIVO

Orientar a las dependencias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la formulación de estrategias, planes y programas de gestión ambiental, mediante la definición de criterios conceptuales, metodológicos y de contenido mínimo que promuevan la consistencia técnica de estos instrumentos.

3. DIFERENCIACIÓN CONCEPTUAL ENTRE ESTRATEGIA, PLAN Y PROGRAMA

2.1. ¿Por qué es importante diferenciarlos?

En la práctica institucional suele utilizarse indistintamente los términos estrategia, plan y programa. Sin embargo, cada instrumento responde a necesidades distintas de planificación y gestión, posee alcances diferentes y ocupa un nivel específico dentro de la cadena de implementación de una política pública.

Una adecuada diferenciación permite:

- Evitar duplicidades institucionales.
- Definir claramente alcances y responsabilidades.
- Facilitar el seguimiento y evaluación.
- Garantizar coherencia entre los instrumentos de gestión ambiental.

2.2. Jerarquía de los instrumentos

Se propone la siguiente jerarquía:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PROTOCOLO PARA LA ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS ESTRATEGICOS DE PLANEACIÓN PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL	SOMOSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 29/07/2026	Código: D-M-INA-01



Política Pública:

Define el marco general de intervención del Estado frente a un problema público.

Responde a: ¿Qué problema estructural se busca resolver?

Horizonte: 10 a 20 años o más.

Estrategia:

Es un instrumento orientador que define la ruta general para alcanzar uno o varios objetivos específicos de política.

Responde a: ¿Cómo se abordará un desafío estratégico?

Horizonte: Mediano plazo (4 a 12 años).

Su principal función es orientar y articular acciones.

Plan:

Es un instrumento de planificación que organiza objetivos, metas, líneas de acción, responsables y mecanismos de seguimiento para implementar una estrategia o una política.

Responde a: ¿Qué se hará?, ¿Quién lo hará?, ¿Cuándo y con qué recursos?

Horizonte: Generalmente entre 4 y 12 años.

Programa:

Es un conjunto organizado de intervenciones orientadas a producir bienes, servicios o resultados concretos para una población o territorio determinado.

Responde a: ¿Qué acciones específicas se ejecutarán para lograr un resultado?

Horizonte: Corto y mediano plazo.

Normalmente agrupa proyectos.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PROTOCOLO PARA LA ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS ESTRATEGICOS DE PLANEACIÓN PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL	SOMOSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 29/07/2026	Código: D-M-INA-01

2.3. ¿Cuándo elaborar cada Instrumento?

Tipo de Instrumento	¿Cuándo se formula?	Ejemplos ambientales	Producto esperado
Estrategia	- Existe una problemática emergente. - Se requiere coordinar múltiples actores. - No se necesita aún una planificación detallada. - Se busca establecer lineamientos de actuación. - Existen incertidumbres técnicas o institucionales.	- Estrategia de Economía Circular. - Estrategia de Restauración Ecológica. - Estrategia de Carbono Neutralidad. - Estrategia de Educación Ambiental.	Lineamientos, orientaciones y rutas de acción.
Plan	- Ya existe una estrategia o política definida. - Se requiere programación de acciones. - Existen metas cuantificables. - Se requiere coordinación institucional formal. - Deben definirse mecanismos de seguimiento.	- Plan de Gestión Integral del Recurso Hídrico. - Plan de Adaptación al Cambio Climático. - Plan de Gestión Ambiental Regional. - Plan de Acción Cuatrienal.	Metas, indicadores, cronograma y responsables.
Programa	- Existe un objetivo específico claramente definido. - Se requiere ejecutar intervenciones concretas. - Se dispone de recursos y responsables identificados. - Se busca atender una población o territorio determinado.	- Programa de Restauración de Cuencas. - Programa de Negocios Verdes. - Programa de Monitoreo de Biodiversidad. - Programa de Educación Ambiental Comunitaria.	Portafolio de intervenciones.

3. ESTRUCTURA DE INSTRUMENTOS PROPUESTA

INSTRUMENTO		
Estrategia	Plan	Programa
1.Presentación 2.Antecedentes y justificación 3.Problema o reto estratégico 4.Objetivo general 5.Objetivos específicos 6.Principios y/o enfoques	1.Presentación 2.Marco normativo y de política 3.Diagnóstico -Situación actual -Problemática -Tendencias	1.Nombre del programa 2.Justificación 3.Problema específico que atiende 4.Población objetivo o área de intervención

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PROTOCOLO PARA LA ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS ESTRATEGICOS DE PLANEACIÓN PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL	SOMOSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 29/07/2026	Código: D-M-INA-01

INSTRUMENTO		
Estrategia	Plan	Programa
Ejemplo: -Territorial -Ecosistémico -Participativo -Diferencial -Cambio climático -Gestión del riesgo 7.Líneas estratégicas 8. Acciones orientadoras No requieren detalle operativo. 9.Actores y esquema de gobernanza 10. Indicadores estratégicos Pocos indicadores orientados a resultados. (Si Aplica) 11.Mecanismo de seguimiento	-Capacidades institucionales 4.Objetivo general 5.Objetivos específicos 6.Metas (Si aplica) Metas de resultado y/o producto. 7.Líneas de acción 8.Plan de acción Debe incluir: -Actividad -Responsable -Cronograma -Recursos -Indicador 9.Eschema de financiación 10.Gobernanza y articulación institucional 11.Sistema de seguimiento y evaluación 12.Gestión de riesgos para la implementación	5.Objetivo general 6.Resultados esperados 7.Componentes del programa Ejemplo: -Fortalecimiento institucional -Restauración ecológica -Educación ambiental -Monitoreo 8.Portafolio de proyectos Cada proyecto debe contener: -Nombre -Objetivo -Alcance -Responsable -Presupuesto 9.Indicadores -Gestión -Producto -Resultado 10.Cronograma 11.Presupuesto 12.Seguimiento y evaluación

4. PREGUNTAS ORIENTADORAS

Si el documento responde a las siguientes preguntas:

- ¿Cómo orientamos la acción?, corresponde a una ESTRATEGIA.
- ¿Qué vamos a hacer y cómo lo vamos a gestionar?, corresponde a un PLAN.
- ¿Qué intervenciones concretas vamos a ejecutar?, corresponde a un PROGRAMA.

La secuencia recomendada es:

Política Ambiental
- Estrategia

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PROTOCOLO PARA LA ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS ESTRATEGICOS DE PLANEACIÓN PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 29/07/2026	Código: D-M-INA-01

- Plan
- Programa

Esta estructura permite mantener coherencia con los enfoques de gestión por resultados, cadena de valor pública y seguimientos promovidos por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y los sistemas de planeación y evaluación del Estado colombiano.

5. REFERENCIAS

- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2025). Guía de seguimiento a políticas públicas. Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados (SINERGIA). https://colaboracion.dnp.gov.co/sites/CDDNP/Sinergia/2025/Guia_de_seguimiento_politicas_publicas_actualizada_2025_08_05_vf.pdf
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2023). Guía de seguimiento a políticas públicas. Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados (SINERGIA). https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Guia_de_seguimiento_a_politicas_publicas_agosto_30_2023.pdf
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (s. f.). SINERGIA: Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados. <https://sinergia.dnp.gov.co>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). (s. f.). Seguimiento a políticas públicas. SINERGIA. <https://sinergia.dnp.gov.co/seguimiento/Paginas/default.aspx>
- Vargas González, E. G. (2023). Sistema institucional de evaluación de políticas públicas en Colombia: contribuciones y limitaciones del Modelo Integrado de Gestión y Planeación. Universidad de los Andes. <https://repositorio.uniandes.edu.co/entities/publication/3d4dfc46-bea5-44e5-b220-88d944ab4f9d>
- Herrera-Kit, P., & Centeno, J. P. (2022). El cambio en los instrumentos de política en Colombia: análisis de los documentos CONPES sociales, 1993–2014. Estudios Políticos, (63), 1–25. <https://doi.org/10.17533/udea.espo.n63a03>